

Ime predpisa:

Tehnični pravilnik o zbiranju in prevozu komunalnih odpadkov v Občini Piran

Datum objave:

24.02.2012

Rok za sprejem mnenj in pripomb:

24.03.2012

OBRAZLOŽITEV:

Občinski svet Občine Piran je na seji 20. decembra 2011 sprejel Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki v Občini Piran (Uradni list št. 5 / 23. 01. 2011)

9. člen odloka opredeljuje tehnični pravilnik, ki ga pripravi izvajalec javne službe zbiranja in prevoza odpadkov in ga posreduje ustanovitelju v roku 60 dni od sprejema odloka.

Skladno s tem določilom je izvajalec pripravil tehnični pravilnik, ki ga Občina Piran posreduje v 30 dnevno javno obravnavo za sprejem mnenj i pripomb.

Zakonske podlage tehničnega pravilnika:

Izvajalec je vsebino tehničnega pravilnika oblikoval v skladu z okoljskimi predpisi, ki jih je morala država uskladiti s številnimi okoljskimi direktivami, med katerimi so za potrebe ravnanja s komunalnimi odpadki na ravni lokalne skupnosti najpomembnejši Direktiva 2008/98/ES o odpadkih in Direktiva 1999/31/ES o odlaganju odpadkov na odlagališčih. Na podlagi prve smo morali zagotoviti dosledno ločevanje odpadkov na izvoru tako, da jih je možno ponovno uporabiti, reciklirati ali predelati; na podlagi druge pa po letu 2015 ni možno več imeti občinskih odlagališč nenevarnih odpadkov ter je potrebno zagotoviti obdelavo pred odlaganjem na način, da se zmanjšajo emisije toplogrednih plinov skladno s kriteriji za posamezno leto. U okviru teh določil je pomembno zagotoviti ločeno zbiranje biološko razgradljivih komunalnih odpadkov.

Uresničevanje teh ciljev in zakonskih zahtev se začne na izvoru nastajanja odpadkov, zato je potrebno ločevanje na izvoru, zbiranje in prevoz do predaje v obdelavo in odstranjevanje urediti na način, da je možno zadostiti zahtevam ciljev.

Izvajalec je pri oblikovanju tehničnega pravilnika zasledoval te cilje in postavil standarde.

Pri urejanju javne službe ravnanja z odpadki je potrebno izhajati iz zakonskega pojma zbiranja in prevoza, obdelave ter odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov kot izhaja iz Zakona o varstvu Okolja ter podrobnejše opredelitve tega

pojma v Uredbi o ravnanju z odpadki (Ur.l. RS, št. 34/08) ter Uredbe o odpadkih (Uradni list RS št 103/ 16. 12. 2011, ki določa pravila in obveznosti tako izvajalca/zbiralca kot tudi povzročitelja odpadkov/uporabnika. V postopku je nova uredba o ravnanju s komunalnimi odpadki, ki še podrobneje ureja materijo ki jo vsebuje tehnični pravilnik, vendar je vlada, istočasno z zamrznitvijo cen komunalnih storitev, odložila sprejem te uredbe.

Tehnični pravilnik je v skladu s temi predpisi novost, ki nadomešča dosedanji Program o ravnanju z odpadki in je sestavni del odloka, saj podrobneje določa tako ravnanja izvajalca kot uporabnika in jih v primeru kršitev na podlagi odloka sankcionira. Letni program zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov je priloga tehničnega pravilnika in ga predvsem dopolnjuje v delu, ki se lahko letno spreminja glede na zakonske predpise in zahteve prilagajanja.

V tehničnem pravilniku so v bistvu določeni standardi za izvajanje storitev zbiranja in prevoza odpadkov v Občini Piran. To je pomembno, saj ti standardi določajo osnove za vrednotenje storitev in tudi obračun stroškov izvajanja javne službe.

Glede na primerjalno visok standard teh storitev je potrebno povedati, da vsak uporabnik mora vedeti in se zavedati, da takšen standard pomeni tudi višje stroške in višje cene zbiranja in prevoza odpadkov.

Obrazložitev pripravljavca tehničnega pravilnika – Javno podjetje Okolje Piran d.o.o:

Poglavji I in II OPREDELITEV TEHNOLOGIJE, POGOJI IN NAČINI LOČENEGA ZBIRANJA ODPADKOV

Prezemanje komunalnih odpadkov iz gospodinjstva v občini Piran v celoti poteka po predpisih, najsodobnejših tehnologijah in okoljskih načelih ravnanja z odpadki. Vrste odpadkov po klasifikacijskem seznamu so navedene v prilogi št.1 in se nanašajo na odpadke iz gospodinjstva. Odpadna embalaža s klasifikacijsko številko 15 01 se nanaša na vso embalažo, tudi na ne komunalno odpadno embalažo, ki nastaja pri opravljanju dejavnosti, saj predpis predvideva enako klasifikacijo kakor za komunalno odpadno embalažo.

Tehnologije zbiranja in prevoza so v tehničnem pravilniku natančno opredeljene in opisane po posameznih vrstah odpadkov in posameznih naseljih. Prav tako so natančno opredeljeni pogoji tako zbiranja kot predajanja odpadkov.

Izvajalec omogoča zbiranje in prevoz na način določen s tehničnim pravilnikom, uporabnik pa predaja odpadke skladno s temi določili. Oba sta jih dolžna spoštovati in se ravnati po njih.

Zaradi zahtev družb za ravnanje z odpadno embalažo po čistih frakcijah in zaradi učinkovitosti sistema v razmerah zelo visoke gostote prevzemnih mest ter težavnih transportnih poti po posameznih zelo strnjjenih naseljih, kjer ni javnih površin za postavitve zbiralnic ločenih frakcij, smo v naši občini postopoma v približno 4000 gospodinjstev uvedli zbiranje odpadne komunalne embalaže (razen stekla) na prevzemnem mestu uporabnika »od vrat do vrat« z rdečo in rumeno vrečo.

V predlogu tehničnega pravilnika je predvidena dokončna uvedba tega sistema na celotnem območju občine za vse frakcije odpadne embalaže razen steklene ter za biološko razgradljive odpadke, na območjih, ki jih imenujemo »področje rdeče in rumene vreče«, ki je v grafičnem prikazu v prilogi št. 3 označeno in pobarvano z rdečim osenčenjem .

Občine lahko v okviru javne službe predpišejo ločeno zbiranje tudi drugih vrst ločenih frakcij razen odpadne komunalne embalaže, ki sicer z republiškimi predpisi niso določene kot obvezne, npr. ločeno zbiranje zelenega vrtnega odpada, ki je v tehničnem pravilniku predviden in sicer na premočnih zbiralnicah in v zbirnem centru, v poletnem času (3 mesece) pa na lokaciji v naselju Lucija. Skupno zbiranje v rjavo posodo ni predvideno zaradi težav pri pridobivanju ustreznega prevzemnika in visokih cen obdelave.

Poleg tega pa imajo občine na podlagi 7. člena Odredbe o ravnanju z ločeno zbranimi frakcijami pri opravljanju javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki tudi pravico, da uredijo zbiralnice ločenih frakcij samo za ločeno zbiranje papirja in drobne lepenke, vključno za drobno odpadno embalažo iz papirja ali lepenke, ter drobne odpadne embalaže iz stekla, če v okviru javne službe po drugi strani zagotovi, da se ostale frakcije ravno tako ločeno zbirajo ali sortirajo v sortirnici.

Na podlagi 46. člena prehodnih določb novega odloka, mora JP Okolje zagotoviti storitve na podlagi predlaganega odloka v roku 1 leta. Po uvedbi ločenega zbiranja vseh frakcij razen stekla »od vrat do vrat«, povsod tam kjer ni možno postaviti kompletne zbiralnice ločenih frakcij na zbiralnicah »ekoloških otokih« zbirali le steklo ter na nekaterih ustreznih lokacijah na javni površini ohranili zbiralnice v celoti. Na noben način pa obeh tehnologij zbiranja ločenih frakcij na nekem zaokroženem območju iz ekonomskih razlogov ni možno podvajati. Prezemanje mešanih komunalnih odpadkov in biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov je predvideno glede na specifične naselja. V primerjavi z drugimi kraji v Sloveniji je zaradi klimatskih razmer pogostejše, vendar to prinaša tudi višje stroške in v prihodnosti bo potrebno to pogostost razredčiti.

Glede zbiranja biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada so v tehničnem pravilniku novost določila glede možnosti kompostiranja. Zakonodajalec je pri stimuliranju kompostiranja doma spregledal dejstvo, da v gospodinjstvih nastajajo tudi odpadki, ki jih ni možno kompostirati, npr. ostanki mesnih in mlečnih prehranskih artiklov in kuhane hrane.

Možnost izločitve uporabnika iz programa zbiranja biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov je problematična zaradi načrtovanja storitve in zaradi težav, ki jih bodo uporabniki imeli, če bodo biorazgradljive odpadke, ki jih ni možno kompostirati zavrgli v posodo za ostanek odpadkov (mešani komunalni odpadki). Vsekakor je kompostiranje okoljsko primerno, če le ne povzroča smradnih emisij v strnjenih naseljih.

V tem poglavju so tudi podrobnejši pogoji prevzemanja kosovnih odpadkov in sicer v 7. členu.

III. TIPIZACIJA PREDPISANIH POSOD/VREČ ZA ODPADKE IN MERILA ZA DOLOČANJE IZHODIŠČNE POSODE

V 8. členu so določeni standardi posod in vreč, ki jih je dovoljeno uporabljati v skladu s predpisi in pravilnikom. Posode in vreče so tesno povezane z merili, ki so podlaga za obračun storitev v gospodinjstvih. Za obračun storitve zbiranja in prevoza vseh frakcij odpadkov, je podlaga evidentirano število vseh uporabnikov/gospodinjstev (vključno z gospodinjstvi iz počitniških stanovanj) vključenih v redni program zbiranja in prevoza odpadkov. Obračun prevoza, obdelave in odstranjevanja odpadkov se vrši na podlagi volumna posode ali vreče določenega na podlagi števila oseb (izvirnih povzročiteljev) pri posameznem uporabniku/gospodinjstvu, upoštevajoč pavšalno letno količino/prostornino vseh povzročenih komunalnih odpadkov na osebo ter pogostost (frekvenco) prevzemanja odpadkov. Merila za določanje minimalne prostornine posod ali vreč za 1 osebo za 1 odvoz so v prvi tabeli v 1. odstavku 9. Člena, v drugi tabeli pa so merila za volumen in težo posamezne vrste odpadkov za katero je vsakemu gospodinjstvu/uporabniku zagotovljen fiksni minimalni program za ravnanje s temi odpadki za minimalno 1 osebo. Ta merila predstavljajo podlage za obračun storitev uporabnikom/gospodinjstvom skladno z 36. Členom Odloka o ravnanju z odpadki v Občini Piran.

Povzročitelj odpadkov v gospodinjstvu je oseba, statistike o odpadkih se vodijo v količinah na osebo, merila za težo in sodila za volumen prevzetih odpadkov za katere je potrebno zagotoviti obdelavo in odstranjevanje so opredeljeni v teži preračunani v volumen na osebo izhajajoč iz količine odpadkov v preteklem letu (2011).

Podlaga za obračun storitev za uporabnike iz proizvodne in storitvene dejavnosti se določa glede na količino odpadkov v teži preračunani v prostornino oziroma glede na minimalno količino komunalnih odpadkov določeno z merili v tehničnem pravilniku. Merila za uporabnike iz dejavnosti so določena po kategorijah, ki jim je izkustveno določen minimum posode/ ali vreče po kriteriju, ki je določen v tabelah v 2. odstavku 9. člena. Izračun je opravljen iz količine odpadkov iz dejavnosti v letu 2011 po teži in prostornini.

Na podlagi teh meril se bo vršil obračun storitve za posameznega uporabnika iz dejavnosti.

IV. MINIMALNI STANDARDI ZA DOLOČITEV PREVZEMNIH MEST IN ZBIRALNIC

Tehnični pravilnik v 10. členu natančneje definira zbirna in prevzemna mesta in transportne poti. Transportne poti morajo biti varne in določene na način, da izvajalec ne krši cestno prometne predpise med izvajanjem javne službe, zato so v tehničnem pravilniku natančneje določene na podlagi teh izhodišč.

Povsod, kjer je uporabnik oddaljen od transportne poti več kot 5 metrov na lokaciji kjer bi prevzemanje odpadkov pomenilo nevarnost, kršenje cestno prometnih predpisov in previsoke stroške, je predvidena ureditev skupnega zbirnega mesta ob transportni poti, kar je razvidno v prilogi št. 3.

V naseljih z več stanovanjskimi objekti so zbiralnice ločenih frakcij obenem tudi skupna zbirna/prevzemna mesta in se nahajajo bodisi na javni površini bodisi na funkcionalnem zemljišču večstanovanjskega objekta. Praviloma so namenjene stanovalcem nekega zaokroženega območja. Na področju individualne poselitve s stanovanjskimi hišami se

nahajajo zbiralnice na javnih površinah. Na težje dostopnih predelih občine so to obenem tudi skupna prevzemna mesta za neko zaokroženo območje.

Skladno z Odredbo o ravnanju z ločeno zbranimi frakcijami pri opravljanju javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki je treba upoštevati vsaj minimalni standard ureditve zbiralnice na vsakih 500 prebivalcev. V občini Piran trenutno imamo 1 zbiralnico na približno 130 prebivalcev ob dejstvu, da v več kot 6000 (vključno z večstanovanjskimi objekti) gospodinjstvih zbiramo embalažo od vrat do vrat.

V tehničnem pravilniku je določen standard 1 zbiralnica na 500 prebivalcev, saj bo z uvajanjem zbiranja ločenih frakcij »od vrat do vrat« potrebno zmanjševati število zbiralnic, sicer bodo nastajali previsoki stroški.

Transportne poti in zbiralnice so grafično prikazani v prilogi št. 3 in razvidno označeni in pojasnjeni v legendi grafične priloge. Predstavljeno je dejansko stanje, ki je izrisano na podlagi GPS sledenja vseh vozil in na težje dostopnih predelih predvideno stanje po ureditvi skupnih zbirnih mest.

V. PODROBNEJŠI POGOJI PREPUŠČANJA KOMUNALNIH ODPADKOV V ZBIRNEM CENTRU DRAGONJA

V tem poglavju je opredeljeno obratovanje zbirnega centra in vrste odpadkov, ki jih je možno tam prepuščati pod pogoji, ki so navedeni v 11. Členu. Urnik je tudi opredeljen.

Z zapiranjem odlagališča nenevarnih odpadkov Dragonja postaja zbirni center vse pomembnejši tako za izvajalca kot tudi za uporabnike.

VI. POGOSTOST (FREKVENCA) IN URNIKI PREVZEMANJA ODPADKOV

V tehničnem pravilniku je v 13. členu določena minimalna zagotovljena pogostost frekvenca) in urniki po katerih uporabniki na prevzemnem mestu prepustijo svoje odpadke izvajalcu. Pogostost je določena glede na vrsto odpadka in naselje oziroma območje občine. Po poteku tega urnika izvajalec prične z zbiranjem odpadkov. Prepuščanje odpadkov po določenem urniku oziroma po pričetku zbiranja predstavlja kršitev odloka in pravilnika in je sankcionirano. Podrobnejši pogoji so opredeljeni v 14. členu. V tem poglavju je določena tudi minimalna pogostost pranja posod, kot to omogoča opremljenost izvajalca z le enim vozilom za pranje posod.

V tehničnem pravilniku je opredeljena minimalna pogostost prevzemanja, ki je v naši občini zaradi strnjjenih naselij in zelo omejenega prostora pogostejša kot v drugih predelih države. V naselju Lucija pri več stanovanjskih objektih je v programu obstoječe stanje, ki presega minimum o katerem se bo še potrebno dogovoriti in uskladiti minimalno pogostost.

Za staro mestno jedro je v tehničnem pravilniku predlagan enak urnik prepuščanja/ prevzemanja kot sedaj in ga je v postopku usklajevanja pravilnika potrebno dokončno definirati v dogovoru s KS Piran. Novost predloga je prevzemanje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov vsak dan in ne vsak drugi dan kot do sedaj.

V prilogi št. 2, letnem programu zbiranja in prevoza odpadkov so, na kolikor je možno organiziran in enostaven način prikazani načini in pogostost prevzemanja po posameznih območjih in sicer po kriteriju ulic in naselij. Najenostavnejše iskanje je po kriteriju naselje in ulica. Posamezna naselja so prikazana tudi v prilogi št. 3 na 8 grafičnih kartah na katerih so razvidne tudi hišne številke.

VII. PODROBNEJŠA VSEBINA KATASTRA ZBIRNIH IN PREVZEMNIH MEST, ZBIRALNIC IN ZBIRNIH CENTROV

Vsebina elektronskega katastra je natančno določena po kriterijih, ki omogočajo izpolnjevanje zakonskih predpisov o izvajanju gospodarskih javnih služb in obvladovanje baze podatkov uporabnikov. V katastru so tudi vsi podatki o javni infrastrukturi. Grafično so ti podatki razvidni na osmih grafičnih kartah v prilogi št. 3.

Uporabniki so dolžni sporočati podatke ob vključitvi v sistem ravnanja z odpadki in ob vsaki spremembi.

VIII. DRUGI POGOJI GLEDE MINIMALNIH OSKRBOVALNIH STANDARDOV

V 18. členu so natančneje opredeljene obveznosti izvajalca glede obveščanja, osveščanja in izobraževanja uporabnikov

Novost, ki jo predvideva 19. člen za organizatorje prireditelj na prostem in čistilnih akcij je obvezna prijava dogodka izvajalcu javne službe ter sklenitev dogovora o podrobnostih zbiranja in predaje odpadkov.

Z zaprtjem odlagališča Dragonja ni več možnosti za »oprostitev« stroškov odlaganja organizatorju, saj prevoz in odstranitev ter dajatev za obremenjevanje okolja mora plačati izključno povzročitelj.

V 20. členu je določen postopek izdajanja soglasij, v 21. čl. pa opredeljeni reklamacijski postopki, ki uporabnikom omogočajo sodelovanje pri zagotavljanju storitev predpisanih z odlokom in tehničnim pravilnikom.

Tehnični pravilnik predstavlja opredelitev standardov izvajanja storitev zbiranja in prevoza odpadkov in zagotovo predstavlja kakovostno podlago za jasnejša razmerja med vsemi udeleženci v procesu ravnanja s komunalnimi odpadki.

Direktor:
Darij Barrile